



МЭРИЯ
города Новосибирска
ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику департамента
связи и информатизации мэрии
города Новосибирска

Русину М. Ю.

от 10.04.2026 № 23/3.3/00384

На № _____ от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в Порядок размещения опор двойного назначения на территории города Новосибирска, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 26.09.2025 № 10719»

Правовым департаментом мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о правовом департаменте мэрии города Новосибирска и его структурных подразделениях, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 18.11.2024 № 9905, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в Порядок размещения опор двойного назначения на территории города Новосибирска, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 26.09.2025 № 10719» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент связи и информатизации мэрии города Новосибирска (далее – разработчик, департамент).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в Порядок размещения многофункциональных опор на объектах муниципального имущества города Новосибирска (далее – Порядок). Целью правового регулирования является совершенствование процедуры размещения опор двойного назначения на объектах муниципального имущества города Новосибирска.

Порядок направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, предоставляющие услуги связи на основании лицензии на осуществление деятельности в области оказания услуг связи, структурные

подразделения мэрии города Новосибирска, муниципальные предприятия и муниципальные учреждения города Новосибирска.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. Уведомление о намерении разработать проект муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/npa/bills/28314>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 23.12.2025 по 16.01.2026, по информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/npa/bills/28314>). Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 04.02.2026 по 25.02.2026. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Торгово-промышленная палата Новосибирской области», местная общественная организация «Объединение предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», а также члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В период проведения публичных консультаций по муниципальному правовому акту поступили предложения от исполняющего обязанности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области. По мнению участника публичных консультаций, в подпунктах 1.4, 1.11, 1.23.10 проекта муниципального правового акта предусмотрено предоставление документа, подтверждающего намерение оператора связи разместить средства связи на опоре двойного назначения, при этом наименование данного документа не дает возможности его идентификации, в связи с чем необходимо указать требования к форме, содержанию и реквизитам документа. Также участником публичных консультаций предлагается исключить из проекта муниципального правового акта подпункт 1.9.1, предусматривающий сокращение срока подачи заявления о намерении участвовать в аукционе на право заключения договора на размещение и эксплуатацию опоры двойного назначения (далее – заявление) с 20 до 15 дней.

По поступившим в ходе публичных консультаций предложениям была представлена позиция разработчика, согласно которой документ, подтверждающий намерение оператора связи, составляется в свободной форме, направлен на подтверждение наличия договора инфраструктурного оператора с оператором связи о размещении его оборудования на опоре, носит уведомительный характер. С предложением участника публичных консультаций, связанным с исключением из проекта муниципального правового акта положений о сокращении срока подачи заявления, разработчик согласен, в проект муниципального правового акта будут внесены соответствующие изменения.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности или способствующих их введению, в том числе оказывающих отрицательное воздействие на состояние конкуренции, положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Подпунктами 1.1, 1.2 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в раздел 1 Порядка, определяющий общие положения. Так, согласно изменениям подпункта 1.3 Порядка размещение опоры двойного назначения осуществляется на основании договора, заключаемого в соответствии с Порядком, путем замены существующей опоры, являющейся частью линейного объекта, находящегося в муниципальной собственности города Новосибирска, на опору двойного назначения с условием сохранения опоры двойного назначения в муниципальной собственности города Новосибирска и правом ее дальнейшей эксплуатации согласно заключенному договору. Подпунктом 1.5 Порядка закрепляются понятия «инфраструктурный оператор», «оператор связи», «заинтересованное лицо», используемые для целей Порядка. Соответствующие изменения вносятся в Порядок подпунктами 1.6, 1.7, 1.15 проекта муниципального правового акта. Указанные изменения направлены на

устранение недостаточности правового регулирования, реализацию прав заинтересованных лиц на размещение опор двойного назначения на территории города Новосибирска.

Подпунктами 1.3 – 1.15 проекта муниципального правового акта предлагаются изменения раздела 2 Порядка, определяющего процедуру заключения договора на размещение и эксплуатацию опоры двойного назначения (далее – договор на размещение опоры). Так, согласно подпункту 1.3 проекта муниципального правового акта заинтересованное лицо, имеющее намерение заключить договор на размещение опоры, обращается в департамент с письменным заявлением о согласовании возможности размещения опоры двойного назначения на объекте муниципального имущества по форме согласно приложению 1 к Порядку. Подпунктами 1.4, 1.5 проекта муниципального правового акта определены документы, прилагаемые к заявлению, а также запрашиваемые в рамках межведомственного информационного взаимодействия. Подпунктами 1.7, 1.8 проекта муниципального правового акта в подпункте 2.6.2, пункте 2.7 Порядка уточняется наименование официального сайта города Новосибирска. Подпунктами 1.9, 1.10 проекта муниципального правового акта в подпунктах 2.8.2 – 2.8.4 Порядка устанавливается срок подачи заявлений о намерении участвовать в аукционе (15 дней), определяется информация, указываемая в извещении. В соответствии с пунктом 1.11 проекта муниципального правового акта Порядок дополняется подпунктами 2.8.6, 2.8.7, определяющими перечень документов, предоставляемых с извещением о согласовании возможности размещения опоры двойного назначения, в который, в частности, включены документ, удостоверяющий личность заинтересованного лица (в случае если оно является индивидуальным предпринимателем), документ, подтверждающий намерение оператора связи разместить средства связи на опоре двойного назначения, лицензия на осуществление деятельности таким оператором в области оказания услуг связи, в случае если заинтересованное лицо не является оператором связи, а также проект договора на размещение и эксплуатацию опоры двойного назначения (с указанием ежемесячной стоимости за размещение и эксплуатацию). Подпунктами 1.12, 1.13 проекта муниципального правового акта установлены обязанности балансодержателя при отсутствии поступившего заявления о намерении участвовать в аукционе на право заключения договора на размещение опоры, при поступлении указанного заявления. Подпунктом 1.14 признается утратившим силу пункт 2.11 Порядка, определяющий порядок проведения аукциона на право заключения договора на размещение опоры. Правовое регулирование направлено на совершенствование процедуры заключения договора на размещение и эксплуатацию опоры двойного назначения, вместе с тем является неопределенным, поскольку в подпунктах 1.4, 1.11 проекта муниципального правового акта, предусматривающих представление заинтересованным лицом документа, подтверждающего намерение оператора связи разместить средства связи на опоре двойного назначения, в случае если заинтересованное лицо не является оператором связи, не определена форма указанного документа, что может повлечь дифференцированный подход к заинтересованным лицам, ограничение прав на размещение опор двойного назначения на территории города Новосибирска субъектами

предпринимательской деятельности. Кроме того, подпунктом 1.9 проекта муниципального правового акта предусмотрено сокращение срока подачи заявления о намерении участвовать в аукционе с 20 дней до 15 календарных дней, при этом правовое обоснование для его сокращения разработчиком не представлено, что может повлечь ограничение прав заинтересованных лиц на размещение и эксплуатацию опор двойного назначения.

Подпунктами 1.17, 1.19 проекта муниципального правового акта, вносятся изменения в раздел 3 Порядка, устанавливающий требования к размещению опор двойного назначения, согласно которым для опоры двойного назначения высотой до 20 м допускается размещение не более двух климатических шкафов, для опоры двойного назначения выше 20 м – не более шести климатических шкафов. Также определено, что размещаемая опора двойного назначения по своим техническим характеристикам не должна относиться к сооружениям связи, которые имеют прочную связь с землей и перемещение которых невозможно без несоразмерного ущерба их назначению. Правовое регулирование направлено на надлежащее исполнение участниками правоотношений требований Порядка, вместе с тем подпункт 1.19 проекта муниципального правового акта в части требований к опорам двойного назначения дублирует положения пункта 1.4 Порядка, что влечет неопределенность правового регулирования, затрудняет толкование норм Порядка участниками правоотношений.

Подпунктом 1.20 проекта муниципального правового акта Порядок дополняется разделом 5, устанавливающим условия договора на размещение и эксплуатацию опоры двойного назначения. Так, определены форма договора на размещение и эксплуатацию опоры двойного назначения (пункт 5.1), срок действия указанного договора (пункт 5.2), условия возобновления, изменения или расторжения указанного договора (пункты 5.3, 5.4), права заинтересованного лица и балансодержателя (пункт 5.5, 5.6), основания для изменения или расторжения договора на размещение опоры (пункт 5.7), ежемесячная стоимость за право эксплуатации опоры, периодичность оплаты (пункты 5.8, 5.9), условия об ответственности заинтересованного лица за несоблюдение требований к размещению опор, установленных в Порядке (пункт 5.10). Правовое регулирование направлено на обеспечение условий заключения договоров на размещение опор, вместе с тем к условиям заключения договора отнесены конкретные обязанности сторон договора (обязанности, связанные с обеспечением поддержания несущей способности опоры при размещении оборудования, по периодичности оплаты, по уплате штрафов), которые должны быть определены непосредственно сторонами в заключаемом договоре, данные отношения не могут регулироваться нормативным правовым актом органа местного самоуправления. Указанные положения Порядка противоречат требованиям гражданского законодательства, исключающим понуждение к заключению договора, если это не предусмотрено Гражданским кодексом Российской Федерации, законом или добровольно принятым обязательством, характеризуют правовое регулирование как избыточное, что может повлечь нарушение прав субъектов предпринимательской деятельности на свободу волеизъявления при заключении договоров.

Подпунктом 1.21 проекта муниципального правового акта Порядок дополняется приложением, содержащим форму заявления о согласовании возможности размещения опоры двойного назначения на объекте муниципального имущества, соответствующие изменения вносятся подпунктами 1.16, 1.18, 1.22, 1.23 проекта муниципального правового акта в Порядок и приложения к Порядку. Правовое регулирование направлено на реализацию прав заявителей на размещение опор двойного назначения на территории города Новосибирска, единообразии требований к формам документов, необходимых для их размещения.

Подпунктом 1.23 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в приложение 2 к Порядку, содержащее Положение о порядке организации и проведения аукциона на право заключения договора на размещение опоры. Так, перечень нормативных правовых актов, в соответствии с которыми разработан Порядок дополняется Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Также устанавливается, что аукцион проводится в электронной форме на электронной площадке. К функциям организатора аукциона отнесены принятие решения о проведении аукциона, определение размера задатка, начальной цены предмета и шага аукциона, электронной площадки, на которой будет проводиться аукцион, разработка и размещение на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона либо об отказе от проведения аукциона и др. Кроме того, установлено, что проведение электронных торгов обеспечивается операторами электронных площадок, включенными в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень операторов электронных площадок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – оператор электронной площадки). При проведении электронных торгов оператор электронной площадки осуществляет функции по обеспечению приема заявок на участие в электронных торгах и прилагаемых к ним документов, их регистрацию в электронном журнале учета заявок; обеспечивает равный доступ участников торгов к процедуре электронных торгов, размещение на электронной площадке извещения о проведении торгов и др. Установлено, что извещение о проведении аукциона организатор аукциона размещает на официальных сайтах, определенных Положением о порядке организации и проведения аукциона на право заключения договора на размещение опоры, не позднее чем за пятнадцать календарных дней, но не менее чем за десять рабочих дней до его проведения. Определены сведения, указываемые в извещении о проведении аукциона, в документации об аукционе, документ, прилагаемый к указанной документации, требования к участникам аукциона, организатору аукциона. Также установлен порядок оформления протокола о проведении аукциона, срок заключения договора, право на заключение которого являлось предметом аукциона, процедура внесения изменений в извещение о проведении аукциона, отказа от проведения аукциона. Кроме того, определен круг лиц, которые могут участвовать в аукционе на право заключения договора на размещение опоры. Также указано, что прием и регистрацию в электронном журнале заявок на участие в аукционе осуществляет

оператор электронной площадки, указанной в извещении о проведении аукциона; определены срок и основания возврата (отзыва) заявок, задатка, количество подаваемых заявок, основания не допуска заявителей к участию в аукционе, процедура проведения аукциона, случаи признания аукциона несостоявшимся, обязанности организатора аукциона. Правовое регулирование направлено на регламентацию действий участников правоотношений при проведении аукциона на право заключения договора на размещение и эксплуатацию опоры двойного назначения в электронной форме, на электронной площадке, предоставление возможности заинтересованным лицам участвовать в данном аукционе, реализацию права участников правоотношений на размещение опор на территории города Новосибирска.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта правовым департаментом мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (подпункты 1.4, 1.9, 1.11, 1.19, 1.20 проекта муниципального правового акта). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



С. А. Копырин

Овсянникова
2274085



Овсянникова Ю. И.